

Dipartimento di Scienze giuridiche, Università di Verona - CAIT - ASGI

Corso di formazione
MINORI STRANIERI: TEORIA, PRASSI E PROSPETTIVE

Comitato scientifico:

prof.ssa Alessandra Cordiano, dott.ssa Isolde Quadranti, avv. Beatrice Rigotti, avv. Enrico Varali

Ore previste: 36

Periodo di erogazione del Corso: da febbraio ad aprile 2020

ORARIO DELLE LEZIONI: GIOVEDÌ POMERIGGIO DALLE 14.30 ALLE 18.30

Sede di erogazione del Corso: Dipartimento di Scienze giuridiche-Università di Verona

Destinatari del Corso: avvocati, operatori legali, medici, psicologi, assistenti sociali, educatori.

Docenti del Corso saranno professori e ricercatori universitari, avvocati, magistrati ed esperti del settore

Stato dell'arte e contenuti del Corso:

Il notevole aumento negli anni del numero di minori migranti giunti nell'Ue, spesso non accompagnati, ha fatto emergere carenze, ostacoli procedurali, disomogeneità nel sistema di tutela dei loro diritti e, pertanto, l'urgenza di un approccio comune basato sul rispetto dei diritti umani, al fine di promuovere a livello europeo e nazionale elevati standard di tutela anche nelle situazioni critiche, come quelle alle frontiere esterne, e di prevenire e contrastare fenomeni quali la scomparsa dei minori, la tratta e il traffico, il coinvolgimento in attività criminali o di radicalizzazione.

Sono evidenti, a più livelli, i rischi di trattenimento prolungato e di rimpatrio automatico, gli ostacoli alle riunificazioni familiari, connessi all'insufficienza e inadeguatezza delle strutture di accoglienza; le lacune e i ritardi nelle procedure per la richiesta di asilo e protezione sussidiaria; la disomogeneità e l'inadeguatezza delle procedure per l'accertamento dell'età e ritardi nella nomina dei tutori legali.

Il tema dei minori migranti e del loro processo di integrazione risulta centrale anche nella disciplina interna, alla luce della complessità delle questioni connesse: i flussi migratori possono riguardare ingressi familiari ma anche minori stranieri soli, richiedenti o meno protezione internazionale, in contesti di accoglienza e di integrazione che debbono essere, necessariamente, a loro dedicati.

Il Corso intende affrontare il tema dei minori migranti allo scopo di approdare ad un approccio globale, guardando, da un lato, alla tutela dei minori stranieri accompagnati, la quale, se risulta attestata nel sistema di permessi per motivi familiari del T.U. immigrazione, pone plurime criticità in ordine all'accertamento e alla circolazione degli status. Le migrazioni, oltre a porre temi tradizionali, come la kafalah, presentano fattispecie peculiari, quali le nascite nell'attraversamento alla frontiera o nelle strutture di accoglienza, in contesti dove l'assenza di documenti, l'apolidia dei genitori e la richiesta di asilo aggravano i già complessi meccanismi di costituzione o contestazione dei legami di filiazione. Tal fattispecie mostrano come la pretesa neutralità delle norme internazionali-privatistiche può rivelarsi non del tutto compatibile con la protezione dei diritti fondamentali dei minori stranieri.

La categoria dei minori stranieri non accompagnati, poi, recentemente disciplinata dalla legge 47/2017, sconta numerosi problemi teorici e applicativi, derivanti dal nuovo sistema di accoglienza che richiedono un prudente studio di coordinamento fra le norme sull'immigrazione e gli istituti tradizionali di diritto minorile, per la concreta attuazione del preminente interesse dei minori.

Per ciò che attiene ai minori stranieri richiedenti asilo, va osservata la quasi totale assenza di studi circa la nuova "legge Minniti", imponendosi una riflessione sul procedimento giurisdizionale derivante dal diniego delle Commissioni territoriali competenti a riconoscere la protezione internazionale, verificando se e in che misura la nuova disciplina sia in grado di tutelare i diritti fondamentali dei minori, primo fra tutti il diritto all'ascolto diretto.

Sebbene la tutela dei minori migranti, a fronte di tale complessità, sia riconosciuta come priorità, si riscontrano situazioni non rispondenti ai bisogni di protezione rafforzata e di accoglienza adeguata. Per questa ragione, il Corso intende affrontare, una serie di questioni trasversali quali i diritti civili e i bisogni legati ai traumi, i procedimenti penali, le particolari vulnerabilità (tratta, prostituzione, disabilità).

Si ritiene che una proposta formativa quale quella finora descritta risponda a una richiesta diffusa e condivisa da parte degli operatori e delle altre diverse professionalità che lavorano nei contesti pubblici e privati dell'accoglienza.

Una conferma in tal senso è pervenuta anche dal corso di perfezionamento e aggiornamento *Governance dell'emergenza nelle crisi umanitarie* (a.a. 2017-2018 e 2018-2019), proposto dai Dipartimenti di Scienze Giuridiche e Scienze Umane dell'Ateneo veronese al fine di offrire un percorso formativo inteso a trasmettere, secondo un approccio multidisciplinare, conoscenze aggiornate, strumenti e metodologie di lavoro utili a figure professionali che già operassero o che intendessero operare nel settore della protezione internazionale.

Per quanto concerne il modulo giuridico, i partecipanti, prevalentemente operatori, ma anche avvocati, educatori e neolaureati, hanno espresso molta soddisfazione per la rilevanza degli argomenti trattati e le competenze dei docenti. Come evidenziato dai questionari di valutazione e dai riscontri ricevuti in sede di prova finale, uno dei temi trattati nell'ambito di suddetto modulo che avrebbero meritato un maggior approfondimento, per la complessità e la specificità sua propria, è quello dei minori stranieri ed in particolare dei minori stranieri non accompagnati.

Pertanto, anche sulla base di tali riscontri, si è ritenuto opportuno pensare ad un corso più specifico quale è quello qui proposto. Poiché saranno approfonditi in tale sede gli aspetti giuridici della materia, presenteremo una richiesta di contributo, oltre che di patrocinio, anche all'Ordine degli Avvocati di Verona, individuando, quali possibili fruitori, anche "Avvocati di strada".

Programma

(1) MODULO (4 ORE), 13 FEBBRAIO 2020:

IL MINORE NELLA NORMATIVA SOVRANAZIONALE, NEL DIRITTO DELL'UNIONE EUROPEA E NEL DIRITTO INTERNAZIONALE PRIVATO (DOCENTI: BARUFFI, UNIVERSITÀ DI VERONA; CHIARETTO, FORO DI PADOVA; QUADRANTI, UNIVERSITÀ DI VERONA)

- Le Convenzioni internazionali e dello spazio europeo e gli accordi a tutela dei minori migranti
- La tutela del minore migrante nel sistema del diritto internazionale privato

(2) MODULO (4 ORE), 20 FEBBRAIO 2020:

IL MINORE NELLA NORMATIVA NAZIONALE (DOCENTI: CORDIANO, UNIVERSITÀ DI VERONA; CESARO, FORO DI MILANO)

- Gli strumenti di protezione civile del minore
- Il procedimento civile dinanzi al tribunale per i minorenni e i procedimenti amministrativi
- Il giudice tutelare
- Il curatore speciale del minore: profili deontologici e patrocinio a spese dello Stato

(3) MODULO (4 ORE), 05 MARZO 2020:

MINORI STRANIERI ACCOMPAGNATI (DOCENTI: BRUNELLO, FORO DI VICENZA; RIGOTTI, FORO DI VERONA)

- Diritto all'unità familiare.
- Permessi per motivi familiari
- Il ricorso ex art. 31 d.lgs. 286/98

(4) MODULO (4 ORE), 12 MARZO 2020:

MINORI STRANIERI NON ACCOMPAGNATI (DOCENTI: RECH, FORO DI VENEZIA; CONGIA, DIREZIONE GENERALE IMMIGRAZIONE MINISTERO LAVORO)

- La disciplina sui minori stranieri non accompagnati: definizione e accertamento dell'età
- La nomina del tutore volontario, il suo ruolo: il minore affidato e sottoposto a tutela
- Il Tribunale per i Minorenni: nuove e vecchie competenze
- Il sistema di accoglienza
- Il rimpatrio volontario assistito

- La disciplina dei permessi. Il passaggio alla maggiore età
- (5) MODULO (4 ORE), 19 MARZO 2020:
MINORI STRANIERI NON ACCOMPAGNATI RICHIEDENTI ASILO (DOCENTI: MARTELANC UNHCR; BENZONI, FORO DI UDINE)
- La protezione internazionale e convenzionale. Il titolo di soggiorno
 - Il ricongiungimento familiare
 - I minori nel sistema Dublino
 - Le procedure innanzi alla Commissione territoriale; il ricorso al tribunale ordinario
 - I ricollocamenti
- (6) MODULO (4 ORE) 27 MARZO 2020
- L'AS-COLTO DEL MINORE AC-COLTO DIVERSAMENTE COLTO. BAMBINI, ADOLESCENTI E SOGGETTIVITÀ GIURIDICA INTERCULTURALE, (DOCENTI: RICCA, UNIVERSITÀ DI PARMA, ZAMBRANO UNIVERSITÀ DI SALERNO, VARALI FORO DI VERONA)
- (7) MODULO (4 ORE), 02 APRILE 2020:
MINORI VITTIME DI TRATTA E MINORI PORTATORI DI PARTICOLARI ESIGENZE (DOCENTI: ZANON, COMUNE VERONA; DI BARI, PROGETTO NAVE; NICODEMI, UNHCR)
- Linee guida per la presa in carico
 - L'art. 18 T. U. 286/98
 - Aspetti medici e psicologici
 - La collaborazione multi-agenzia: il ruolo degli attori istituzionali Prefetture, Sprar, Servizi Sociali, Commissioni Territoriali, Enti anti-tratta, SSN
 - La tratta e la riduzione in schiavitù come ipotesi di persecuzione nel sistema della protezione internazionale
- (8) MODULO (4 ORE), 16 APRILE 2020:
DIRITTI CIVILI E BISOGNI DEL MINORE (DOCENTI: CALVIGIONI, ANUSCA; VARALI, FORO DI VERONA; PAGGI, FORO DI PADOVA)
- Minore e atti dello stato civile
 - Acquisto della cittadinanza e apolidia
 - Diritto alla salute e prestazioni sanitarie
 - Minori e Lavoro – sfruttamento lavorativo
- (9) MODULO (4 ORE), 23 APRILE 2020:
IL MINORE NEL PROCEDIMENTO PENALE (DOCENTI: STRANO LIGATO, LORENZETTO, UNIVERSITÀ DI VERONA; MANDRO FORO DI VENEZIA)
- L'assistenza del minore nel processo penale
 - Diritto all'informazione e diritto alla assistenza legale e psicologica
 - Il minore vittima del reato
 - Il procedimento penale minorile e la mediazione penale minorile
 - Art. 18 comma 6 d.lgs. 286/98

COSTO RICHIESTO AD OGNI PARTECIPANTE € 80,00 per soci ASGI /CAIT € 100,00 per non soci