

NUOVO PATTO ASILO E
IMMIGRAZIONE

**Proposta di Regolamento per lo
screening alle frontiere esterne**

Temi

1

Presupposti e obiettivi

Il feticcio della crisi e la gestione dei «flussi misti»

2

I principali contenuti

Soggetti coinvolti, modalità, luoghi e tempi

3

Le principali criticità

Alla luce dell'esperienza italiana e greca

A large yellow geometric shape, resembling a triangle with a diagonal cut, occupies the left side of the slide.

1. Presupposti e obiettivi

Il feticcio della crisi e la gestione
dei «flussi misti»

Motivazione

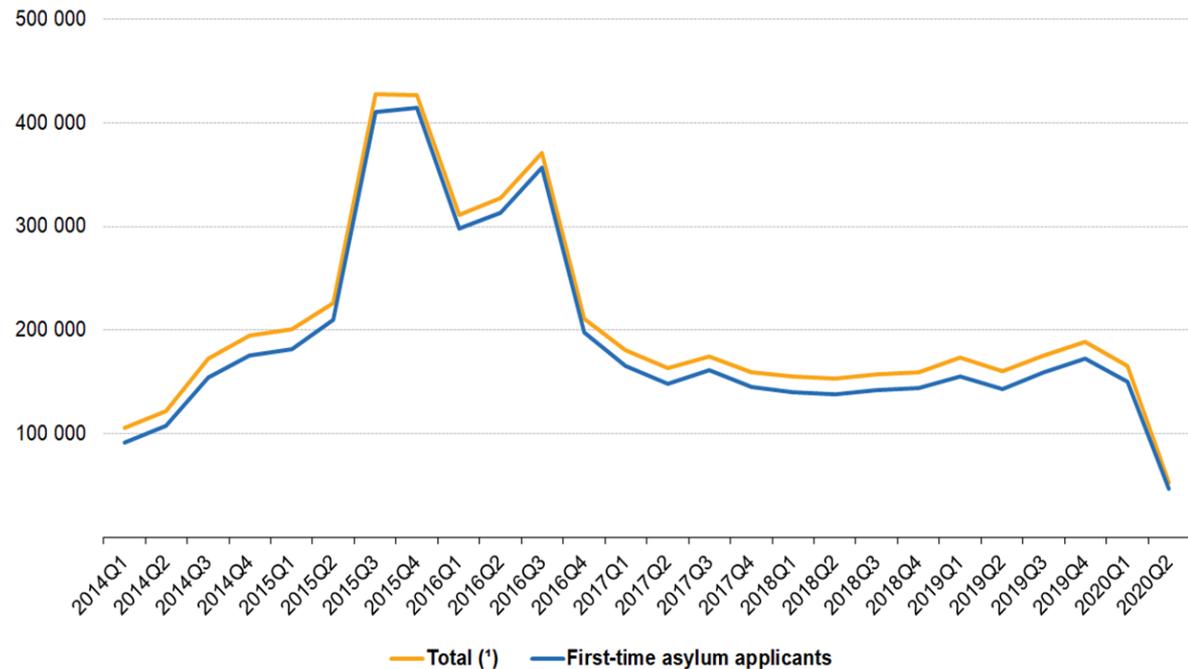
«I dati disponibili indicano che nel periodo 2015-2016 gli arrivi di cittadini di paesi terzi con evidenti esigenze di protezione internazionale sono stati in parte sostituiti da arrivi misti. È quindi importante sviluppare un processo nuovo ed efficace che consenta una migliore gestione dei flussi migratori misti e, nello specifico, creare uno strumento che permetta di individuare il prima possibile le persone che hanno scarse probabilità di ottenere protezione nell'UE»

Obiettivo

«L'obiettivo degli accertamenti è contribuire al nuovo quadro globale in materia di migrazione e flussi misti assicurando la pronta individuazione delle persone e di eventuali rischi sanitari e per la sicurezza, nonché il rapido indirizzamento alla procedura applicabile dei cittadini di paesi terzi presenti alle frontiere esterne che non soddisfano le condizioni d'ingresso o che sono sbarcati a seguito di un'operazione di ricerca e soccorso.»

Il feticcio della crisi

Asylum applicants, EU-27, between Q1 2014 and Q2 2020



(*) The category 'Total' includes first-time asylum applicants and repeated applicants.
Source: Eurostat (online data code: migr_asyappctzm)

2015

The number of first time asylum applicants increased by more than 130 % in the fourth quarter of 2015 compared with the same quarter of 2014. Overall, the number of persons seeking asylum from non-EU countries in the EU-28 during the fourth quarter of 2015 reached 426 000.

2020

The number of first-time asylum applicants in the EU-27 decreased by 68 % in the second quarter of 2020 compared with the same quarter of 2019 and by 69 % compared with the first quarter of 2020. As such, the number of persons seeking asylum from non-EU countries in the EU-27 during the second quarter of 2020 amounted to 46 500.

«Gli accertamenti dovrebbero aiutare a far sì che i cittadini di paesi terzi che ne sono oggetto siano indirizzati quanto prima verso le procedure adeguate e che queste proseguano senza interruzioni né ritardi. Gli accertamenti dovrebbero al contempo contribuire a contrastare la pratica diffusa tra alcuni richiedenti protezione internazionale, che, dopo essere stati autorizzati ad entrare nel territorio di uno Stato membro in virtù della loro domanda di protezione internazionale, fuggono per cercare di presentare domanda in un altro Stato membro o senza intenzione di ripresentarla.»

A large yellow geometric shape, resembling a triangle with a diagonal cut, occupies the left side of the slide.

2. Principali contenuti

Soggetti coinvolti, modalità, luoghi
e tempi

Soggetti sottoposti alla procedura

ART. 3

- Sono fermati in relazione all'attraversamento non autorizzato via terra, mare o aria della frontiera esterna di uno Stato membro, fatta eccezione per i cittadini di paesi terzi dei quali lo Stato membro non è tenuto a rilevare i dati biometrici conformemente all'articolo 14, paragrafi 1 e 3, del regolamento (UE) n. 603/2013 per motivi diversi dall'età;
- sono sbarcati sul territorio di uno Stato membro a seguito di un'operazione di ricerca e soccorso;
- presentano domanda di protezione internazionale presso i valichi di frontiera esterni o nelle zone di transito e che non soddisfano le condizioni d'ingresso di cui all'articolo 6 del regolamento (UE) 2016/399.

ART. 5

- sono individuati nel territorio dello Stato membro se non vi sono indicazioni che il loro ingresso attraverso una frontiera esterna sia avvenuto in modo autorizzato

Modalità (art. 6)

LUOGHI

Accertamenti alla frontiera:

luoghi ubicati presso le frontiere esterne o nelle loro vicinanze. (cons. 20: negli hotspot).

Durante gli accertamenti, le persone di cui all'art. 3 non sono autorizzate a entrare nel territorio dello Stato membro. (art. 4)

Accertamenti nel territorio:

Qualunque luogo adeguato nel territorio dello Stato.

DURATA

Accertamenti alla frontiera:

5 gg dallo sbarco, dal fermo o dalla presentazione al valico prorogabili di ulteriori 5 in caso di flussi eccezionali.

Accertamenti nel territorio:

Entro 3 giorni dal fermo.

In cosa consistono gli accertamenti

1. controllo della salute e vulnerabilità (art. 9)
2. verifica dell'identità attraverso documentazione, informazioni fornite dalla persona, dati biometrici e interrogazione banche dati (art. 10)
3. registrazione dei dati biometrici nelle banche dati pertinenti (art. 14 c. 6)
4. controllo di sicurezza attraverso interrogazione banche dati (in particolare SIS, VIS, ETIAS, EES, ECRIS-TNC, TDAWN) (art. 11)
5. compilazione del modulo consuntivo relativo alle generalità, alle lingue parlate, al viaggio compiuto, all'eventuale ricorso a passeur e facilitatori. In tale modulo le autorità devono indicare se la persona ha presentato domanda di asilo (art. 13)
6. indirizzamento verso l'adeguata procedura di asilo o verso il rimpatrio (art. 14).

Esiti degli accertamenti

Controlli alle frontiere:

1. Quanti sono fermati in relazione a un attraversamento non autorizzato delle frontiere esterne o sono condotti sul territorio a seguito di operazioni SAR e non presentano domanda di protezione e non soddisfano le condizioni di ingresso di cui all'art. 6 del codice frontiere Schengen → procedure di rimpatrio previste dalla direttiva rimpatri.
2. In casi non connessi ad operazioni SAR → possibile rifiuto di ingresso in conformità all'art. 14 del Codice frontiere Schengen.
3. I cittadini stranieri che hanno presentato domanda di asilo sono indirizzati alle autorità competenti. *Nel modulo consuntivo devono essere indicate tutte le informazioni che appaiono a prima vista pertinenti per indirizzare i cittadini stranieri verso la procedura di esame accelerata o alla procedura di frontiera.*
4. Ricollocazione

Accertamenti all'interno del territorio:

1. se non hanno presentato domanda di protezione e non soddisfano le condizioni di ingresso sono sottoposti a rimpatrio.
2. se hanno presentato domanda di asilo vengono indirizzati verso l'opportuna procedura.

Informativa

L'art. 8 prevede che i cittadini sottoposti agli accertamenti siano “informati sinteticamente” delle modalità e delle finalità degli accertamenti. Le informazioni sono fornite per iscritto e solo in circostanze eccezionali, se necessario, oralmente ricorrendo ai servizi di interpretariato.

- delle fasi, delle modalità e dei possibili esiti degli accertamenti
- dei loro diritti e obblighi, compreso l'obbligo di rimanere nelle strutture designate durante gli accertamenti.
- le norme applicabili in materia di condizioni di ingresso per i cittadini dei paesi terzi in conformità del Codice frontiere Schengen e alla normativa nazionale;
- qualora abbiano presentato domanda di protezione o vi siano indicazioni che intendano presentarla, informazioni sull'obbligo di presentare la domanda nello stato di primo ingresso o nello stato di legale residenza e informazioni sull'inosservanza degli obblighi previsti dalla proposta di regolamento RAMM e sulle procedure successive alla presentazione della domanda;
- obbligo di rimpatrio per i cittadini il cui soggiorno è irregolare;
- la possibilità di rimpatrio volontario;
- l'accesso alla procedura di relocation.

Meccanismo di monitoraggio indipendente (art. 7)

- per garantire il rispetto del diritto dell'UE e del diritto internazionale, ivi compresa Carta dei diritti fondamentali, durante gli accertamenti;
- se del caso, per garantire il rispetto delle norme nazionali che disciplinano il trattenimento della persona interessata, segnatamente i motivi e la durata del trattenimento;
- per garantire un trattamento efficace e senza indebiti ritardi dei presunti casi di violazione dei diritti fondamentali in relazione agli accertamenti, anche per quanto concerne l'accesso alla procedura di asilo e il mancato rispetto del principio di non respingimento.

A large yellow geometric shape, resembling a triangle or a parallelogram, is positioned on the left side of the slide, extending from the top-left corner towards the center.

2. Principali criticità

Alla luce dell'esperienza italiana e greca

Principali criticità

Espansione del regime detentivo alle frontiere esterne

Espansione delle zone in cui è attuata una finzione di non ingresso

Esclusione arbitraria dal diritto di asilo e *racial profiling*

Contrazione del diritto di difesa

Principali criticità

Contrazione del diritto di accesso a un'informazione piena e corretta

Indebito ritardo nell'accesso alla procedura di asilo

Criticità relative a trasparenza e accountability delle Agenzie UE

Criticità nell'individuazione delle vulnerabilità e nei controlli medici

**Grazie per
l'attenzione!**