

LA PROTEZIONE TEMPORANEA
per le persone in fuga dall'Ucraina

FOCUS

La condizione giuridica degli stranieri in Ucraina

Come detto, le due categorie di **stranieri** cui secondo la Decisione del Consiglio e il DPCM spetta la protezione temporanea sono :

- a) apolidi e cittadini di paesi terzi diversi dall'Ucraina che beneficiavano di **protezione internazionale o di protezione nazionale equivalente** in Ucraina prima del 24 febbraio 2022 (Decisione, Art. 2 co.1 lett. b; DPCM, Art. 1, co.1 lett. b);
- b) apolidi e cittadini di paesi terzi diversi dall'Ucraina che possono dimostrare che soggiornavano in Ucraina prima del 24 febbraio 2022 sulla base di un **permesso di soggiorno permanente** (Decisione, Art. 2. co. 2; DPCM, Art. 1, co. 3).

a) Stranieri/apolidi titolari di protezione internazionale o di protezione nazionale equivalente

La condizione di tali persone è disciplinata dalla “**Legge sui rifugiati e le persone bisognose di protezione sussidiaria o asilo**”. Il testo in vigore, aggiornato agli ultimi emendamenti di febbraio 2016, è disponibile in lingua inglese [qui](#).

La legge prevede tre categorie

- status di rifugiato;
- protezione complementare/sussidiaria (quasi identica a quella di cui al D.Lgs 251/07 – testo in inglese in nota e minime differenze evidenziate in grassetto);¹
- protezione temporanea.

¹ 13) person in need of subsidiary protection shall mean a person who is not a refugee under the 1951 Convention relating to the Status of Refugees and the 1967 Protocol relating to the Status of Refugees and this Law, but is in need of protection since such a person was forced to arrive in Ukraine or stay in Ukraine due to the threat to his/her life, **safety or freedom** in the country of origin owing to fear of execution in relation to him/her a death penalty or enforcement of a judgment on the death penalty, torture or inhuman or degrading treatment or punishment, widespread violence in case of international or internal armed conflict **or systematic violation of human rights** and cannot or is unwilling to return to such a country owing to the specified fear;

b) Stranieri/apolidi con residenza permanente

La condizione giuridica degli stranieri, non titolari di protezione internazionale o complementare, che risiedono in Ucraina è disciplinata dalla “**Legge sullo status di stranieri e apolidi**”.

Il testo in vigore, aggiornato agli ultimi emendamenti di settembre 2021, è disponibile in lingua inglese [qui](#).

Sono rilevanti gli artt. 4 e 5 della legge.

Secondo l’art. 4, il permesso di soggiorno permanente spetta agli stranieri che rientrino nelle categorie definite dalla “**Legge sull’immigrazione**” ucraina. Il testo in vigore, aggiornato agli ultimi emendamenti del 16.6.2020, è disponibile in lingua inglese [qui](#).²

“Immigrazione” in questo contesto significa ingresso o soggiorno in Ucraina per specifiche categorie di stranieri che intendono stabilirvisi in modo permanente.

È da notare fin da subito che ad altre categorie di stranieri elencate nell’art. 4 della “Legge sullo status di stranieri e apolidi” (es. **lavoratori e studenti**) **NON** spetta un permesso permanente, in quanto non rientrano nel campo di applicazione della “Legge sull’immigrazione”.

Secondo l’art. 5 co. 3 della “Legge sullo status di stranieri e apolidi”, queste altre categorie possono solo ricevere un permesso di soggiorno temporaneo, la cui durata è regolata dall’art. 5.1 (una sorta di art. 5*bis*).

La **procedura di “immigrazione”** a cui fa seguito il rilascio di permesso permanente è regolata all’**art. 11** ed è simile all’ingresso per motivi di lavoro in Italia.

Vi sono **quote** annuali all'interno delle quali uno straniero che risiede all'estero può chiedere un visto di ingresso in Ucraina per “immigrazione”; all’ingresso consegue poi il rilascio di un permesso di soggiorno permanente da parte della polizia.

Sono previsti anche ingressi **fuori quote per alcune categorie**.

Il permesso permanente può anche essere riconosciuto sia a stranieri che già si trovino sul territorio ucraino sia a stranieri residenti all’estero che ne facciano domanda.

Le categorie di stranieri cui spetta il permesso di residenza permanente sono elencate dall’art. 4, comma 2 della legge sull’immigrazione, che è composto di due parti, a seconda che si tratti di ingressi all’interno delle quote o fuori quota.

² Appare esservi solo un'altra categoria (che appare marginale) di persone cui spetta un permesso permanente, e cioè coloro a cui sia stata revocata la cittadinanza ucraina (cfr. art. 4 co. 17 e art. 5 co. 2). Nel prosieguo ci si focalizzerà solo sugli stranieri che rientrano nel campo di applicazione della Legge sull’immigrazione.

Permesso permanente nei limiti delle quote annuali:

- 1) figure della scienza e della cultura, la cui immigrazione risponde agli interessi dell'Ucraina;
- 2) specialisti e lavoratori altamente qualificati, il cui urgente bisogno è sentito per l'economia dell'Ucraina;
- 3) persone che hanno effettuato un investimento estero nell'economia dell'Ucraina in una valuta estera convertibile per un importo non inferiore a 100 (cento)mila dollari USA;
- 4) persone che sono fratelli o sorelle a pieno titolo, nonni, nipoti o nipoti di cittadini ucraini;
- 5) persone che erano precedentemente cittadini ucraini;
- 6) genitori, marito (moglie) dell'immigrato e suoi figli minorenni;
- 7) (abrogato)
- 8) persone che hanno risieduto ininterrottamente nel territorio dell'Ucraina per tre anni dalla data di accertamento dello status di persona che ha subito la tratta di esseri umani;
- 9) persone che hanno prestato servizio nelle forze armate dell'Ucraina per tre o più anni.

Permesso permanente fuori quote:

1. coniuge, se l'altro coniuge, con il quale è sposato da più di due anni, è cittadino ucraino, figli e genitori di cittadini ucraini;
2. persone che sono tutori o fiduciari di cittadini ucraini, o sono sotto la tutela o la custodia di cittadini ucraini;
3. persone che hanno il diritto di acquisire la cittadinanza ucraina per origine territoriale;
4. persone la cui immigrazione è di interesse statale in Ucraina;
5. ucraini stranieri, coniugi di ucraini stranieri, i loro figli in caso di ingresso e soggiorno congiunto nel territorio dell'Ucraina;
6. apolidi che hanno vissuto nel territorio dell'Ucraina sulla base di un permesso di soggiorno temporaneo per due anni dalla data del riconoscimento come apolidi.

Allegati: [traduzione \(automatica\) degli articoli sopra citati](#) e [esempi di permessi di soggiorno](#)